

Общий режим санкций ЕС за нарушения прав человека в вопросах и ответах

1. Зачем был принят Общий режим санкций ЕС за нарушения прав человека?

Во многих частях мира случаются серьезные нарушения и злоупотребления в области прав человека, зачастую без последствий для лиц, совершающих их. ЕС не готов бездействовать, пока совершаются серьезные нарушения и злоупотребления в области прав человека. Учреждение Общего режима санкций ЕС за нарушения прав человека является знаковой инициативой, подчеркивающей намерение ЕС играть более заметную роль в противодействии серьезным нарушениям и ущемлениям прав человека во всем мире.

Основная цель нового Общего режима санкций ЕС за нарушения прав человека — позволить ЕС более прямо и ощутимо отстаивать права человека, одну из главных ценностей ЕС и его внешней политики. Уважение человеческого достоинства, свобода, демократия, равенство, верховенство права и правам человека — все это составляет основу внешней политики Европейского Союза. Такие деяния как геноцид, преступления против человечности, пытки, рабство, сексуальное и гендерное насилие, насильственные исчезновения и торговля людьми, неприемлемы. Искоренение этих нарушений и злоупотреблений в области прав человека во всем мире — одна из приоритетных задач ЕС.

Для борьбы с нарушениями и ущемлениями прав человека ЕС располагает несколькими инструментами, среди которых как политический диалог и многосторонние партнерства, так и санкции.

В настоящее время географически ограниченные санкции ЕС в связи с нарушением или ущемлением прав человека действуют в отношении более 200 физических и юридических лиц.

Уже действующие санкционные режимы распространяются на конкретные страны, а с помощью нового Общего режима санкций за нарушения прав человека ЕС сможет бороться с серьезными нарушениями и ущемлениями прав человека во всем мире, где бы они ни происходили.

Разумеется, санкции — не самоцель. Они являются частью общей стратегии ЕС по защите прав человека. К примеру, Общий режим санкций за нарушения прав человека является важным фактором выполнения [Плана действий ЕС по защите прав человека и демократии на период с 2020 по 2024](#) год, в котором изложена общая стратегия деятельности в данной сфере на ближайшие пять лет.

ЕС использует санкции как политический инструмент, воздействующий на политику и деятельность, на которые ЕС хотел бы оказать влияние, на методы проведения такой политики и деятельности, а также на лиц, ответственных за такую политику и деятельность.

2. На кого направлен Общий режим санкций ЕС за нарушения прав человека?

Общий режим санкций ЕС за нарушения прав человека направлен на физических и юридических лиц, совершивших серьезные нарушения или злоупотребления в области прав человека или причастных к подобным действиям. Он также может применяться к физическим или юридическим лицам, связанным с правонарушителями.

Что же касается типа правонарушителя, то это могут быть и государственные, и негосударственные субъекты в любой точке мира независимо от того, где они нарушают права человека — в своем государстве, в другой стране или в разных странах.

Санкции ЕС действуют в отношении конкретных лиц или организаций и никогда не бывают направлены на гражданское население. В новом Общем режиме санкций за нарушения прав человека заложены отдельные положения, в частности гуманитарная оговорка, позволяющая странам — членам ЕС разрешать деятельность, которая ограничена режимом санкций, если она направлена на гуманитарные цели (см. также ответ на вопрос б).

3. В ответ на какие действия применяется Общий режим санкций ЕС за нарушения прав человека?

Общий режим санкций ЕС за нарушения прав человека применяется в ответ на серьезные нарушения и ущемления прав человека.

Если говорить конкретно, то Общий режим санкций за нарушения прав человека применяется в случаях совершения где бы то ни было геноцида, преступлений против человечности, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказаний, рабства, внесудебных, суммарных и произвольных казней и убийств, насильственных исчезновений, произвольных арестов и задержаний.

Применяется он и в других случаях (широко распространенного, систематического или по иным причинам представляющего серьезный повод для обеспокоенности в контексте целей Общей внешней политики и политики безопасности согласно ст. 21 Договора о Европейском Союзе) нарушения или ущемления прав человека, что среди прочего включает в себя: торговлю людьми, нарушение прав человека лицами, незаконно провозящими мигрантов через границу в соответствии с содержанием этого ответа, сексуальное и гендерное насилие, нарушение или несоблюдение свободы мирных собраний и ассоциаций, нарушение или несоблюдение свобод мнения и слова, нарушение или несоблюдение свободы вероисповедания и совести.^[1]

4. Какие санкции могут налагаться в рамках Общего режима санкций ЕС за нарушения прав человека?

В рамках Общего режима санкций ЕС за нарушения прав человека правонарушителям может быть запрещен въезд в ЕС, их активы в ЕС могут быть заморожены, а любым лицам в ЕС может быть запрещено предоставлять правонарушителям финансовые средства и экономические ресурсы (см. также ответ на вопрос 5).

5. Каково значение Общего режима санкций ЕС за нарушения прав человека для граждан и хозяйствующих субъектов Европейского Союза?

Общий режим санкций ЕС за нарушения прав человека способствует соблюдению прав человека — одной из базовых ценностей ЕС. Это достигается за счет определения последствий серьезных нарушений и ущемлений прав человека в форме запрета на поездки в ЕС и замораживания европейских активов правонарушителей. Вводимые в рамках Общего режима санкций за нарушения прав человека ограничения также означают, что организации ЕС обязаны замораживать активы внесенных в списки лиц и организаций^[2] и не должны предоставлять им финансовые средства или экономические ресурсы.

Санкции ЕС реализуются странами — членами ЕС. Конкретные вопросы касательно этих запретов можно задать полномочным национальным органам власти.^[3]

Дополнительную информацию о применении Общего режима санкций за нарушения прав человека можно узнать из «Руководства по применению ряда положений Регламента (EU) 1998/2020», подготовленного Европейской Комиссией.

6. Могут ли санкции, введенные в рамках Общего режима санкций ЕС за нарушения прав человека, повлечь за собой непреднамеренные последствия для гражданского населения?

Все санкции ЕС действуют в отношении конкретных лиц и организаций, что позволяет минимизировать вероятность непреднамеренных последствий для населения в целом. Общий режим санкций ЕС за нарушения прав человека предполагает только индивидуализированные меры (запрет на поездки, замораживание активов, запрет на предоставление финансовых средств и экономических ресурсов), касающиеся исключительно внесенных в списки правонарушителей. Эти санкции, как и все санкции ЕС, не должны препятствовать поставкам гуманитарной помощи, включая медицинскую. Предусмотрены специальные исключения для гуманитарных целей.

В частности, из индивидуализированных мер делаются все обычные исключения. Они, например, не применяются к деятельности по удовлетворению базовых потребностей внесенных в списки лиц и находящихся на их иждивении членов их семей, что включает в себя плату за продукты питания, лекарственные препараты и лечение.^[4]

Кроме того, в Общем режиме санкций за нарушения прав человека предусмотрена т. наз. гуманитарная оговорка, означающая, что ограниченные или запрещенные действия все же могут производиться, если полномочный национальный орган^[5] страны — члена ЕС дал на них свое разрешение.

В частности, оговорка уполномочивает страны ЕС выдавать такие разрешения субъектам гуманитарной деятельности. Вследствие этого часть замороженных активов или экономических ресурсов может быть высвобождена, или определенные денежные средства или экономические ресурсы могут быть предоставлены в гуманитарных целях, например, для оказания помощи или содействия ее оказанию, в том числе путем предоставления товаров медицинского назначения и пищевых продуктов, направления гуманитарных работников и сопутствующих видов помощи, а также эвакуации.^[6]

Более подробно о порядке реализации этих положений можно узнать из «Руководства по применению ряда положений Регламента (ЕУ) 1998/2020», подготовленного Европейской Комиссией.

7. Кто может предлагать ввод санкций в рамках Общего режима санкций ЕС за нарушения прав человека?

В соответствии со ст. 5 Решения Совета [\[7\]](#) предложения о включении лиц в списки могут вноситься Верховным Представителем Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности и странами — членами ЕС, после чего Совет ЕС принимает решения.

[\[1\]](#) См. подробнее Council Decision (CFSP) 2020/1999 concerning restrictive measures against serious human rights violations and abuses (ст. 1).

[\[2\]](#) Подробнее о занесенных в списки физических и юридических лицах см. Annex I of Council Regulation (EU) 1998/2020 concerning restrictive measures against serious human rights violations and abuses.

[\[3\]](#) Подробнее о полномочных национальных органах власти см. Annex II of Council Regulation (EU) 1998/2020 concerning restrictive measures against serious human rights violations and abuses.

[\[4\]](#) См. подробнее Council Decision (CFSP) 2020/1999 concerning restrictive measures against serious human rights violations and abuses (ст. 2 и 3).

[\[5\]](#) Подробнее о полномочных национальных органах власти см. Annex II of Council Regulation (EU) 1998/2020 concerning restrictive measures against serious human rights violations and abuses.

[\[6\]](#) См. подробнее Council Decision (CFSP) 2020/1999 concerning restrictive measures against serious human rights violations and abuses (ст. 4).

[\[7\]](#) См. подробнее Council Decision (CFSP) 2020/1999 concerning restrictive measures against serious human rights violations and abuses (ст. 5).