

# INFORME ANUAL DE LA UE SOBRE DERECHOS HUMANOS Y DEMOCRACIA EN EL MUNDO ACTUALIZACIÓN POR PAÍSES 2021

## República de Colombia

**1. Visión general de la situación de los derechos humanos y la democracia:** El año 2021 en Colombia estuvo marcado por protestas civiles en todo el país y huelgas nacionales, continuando una tendencia de 2019 que trajo protestas masivas impulsadas por una multitud de agravios. Estas se han visto exacerbadas por la pandemia del COVID-19 debido a la creciente desigualdad social y económica. La pobreza monetaria alcanzó el 42,5% en 2021 y la pobreza monetaria extrema el 15,1%. La infiltración de individuos y grupos violentos en algunas partes de las protestas y el uso excesivo de la fuerza por parte de la policía crearon un grave problema de derechos humanos que recibió amplia atención nacional e internacional. El informe del ACNUDH registró 44 víctimas civiles. Las cifras oficiales contabilizan 1.147 civiles heridos, así como 1.477 heridos y 2 bajas entre los agentes de policía.

Paralelamente, el conflicto armado ha adquirido una nueva dinámica, pasando de ser un conflicto nacional a varias guerras territoriales locales por economías ilegales entre grupos armados ilegales. La guerrilla del ELN, los antiguos paramilitares del Clan del Golfo y más de veinte grupos diferentes de "disidentes de las FARC" suman en total 13.000 personas, la mitad de las cuales son combatientes y la otra mitad estructuras de apoyo. Esto se deriva en una situación de peligro permanente para muchas comunidades locales, en particular para los líderes sociales y los defensores de los derechos humanos y del medio ambiente. La ACNUDH registró 82 masacres (asesinato simultáneo de tres o más civiles) entre enero y septiembre de 2021. Los asesinatos de defensores de derechos humanos llegaron a 145 según la Defensoría del Pueblo, siendo los líderes comunales e indígenas los más afectados. La Misión de Verificación de la ONU registró 44 excombatientes asesinados durante 2021 y destacó que esta es una de las amenazas más graves para el proceso de paz. Según la OCHA, el desplazamiento forzado afectó a 72.388 personas durante 2021, y 57.700 sufrieron confinamiento forzado.

La migración venezolana alcanzó 1.842.390 migrantes registrados en Colombia en agosto de 2021. La respuesta colombiana a la crisis migratoria ha sido ampliamente reconocida como un ejemplo internacional de promoción de la dignidad y los derechos humanos de los migrantes y refugiados. Sin embargo, la situación humanitaria y de derechos humanos de los migrantes sigue siendo preocupante. Además, hay cifras preocupantes en cuanto a homicidios y violencia sexual. Según la Policía Nacional, Colombia alcanzó los 26,8 homicidios por cada 100.000 habitantes en 2021, lo que representa un aumento del 8,2% con respecto a 2019. Además, en 2021 se registraron 19.863 víctimas de violencia sexual en Colombia, siendo las niñas de 12 a 17 años las más victimizadas (8.100), seguidas de las niñas de 6 a 11 años (4.209 víctimas).

**2. Acción de la UE - ámbitos clave:** En 2021, las prioridades de la UE en materia de derechos humanos y democracia se centraron en siete ámbitos:

- Prevención y protección frente a la violencia contra líderes sociales, líderes medioambientales, defensores de los derechos humanos y sindicalistas;
- Igualdad de género: participación y empoderamiento de las mujeres;
- Garantía de los derechos de las personas LGBTI;
- Garantía de los derechos de los pueblos indígenas y afrodescendientes y otros sectores de la población en situación de vulnerabilidad;
- Garantía de los derechos de los migrantes;
- Los derechos humanos en el contexto de la consolidación de la paz y la prevención de conflictos;
- Potenciación democrática y de los derechos humanos para el desarrollo sostenible.

**3. Compromiso político bilateral de la UE:** La implementación integral del Acuerdo de Paz de 2016 es una parte central del compromiso bilateral de la UE con Colombia en materia de democracia y derechos humanos. El REUE de Derechos Humanos Eamon Gilmore, también Enviado Especial de la UE para el Proceso de Paz en Colombia, visitó el país en junio y en noviembre de 2021 para abordar la situación de los derechos humanos tras las masivas protestas y el quinto aniversario del Acuerdo de Paz, manteniendo reuniones tanto con las autoridades del Estado como con la sociedad civil. La UE apoya a las tres instituciones de justicia transicional del Acuerdo de Paz (Jurisdicción Especial para la Paz, Comisión de la Verdad y Unidad de Búsqueda de Personas Desaparecidas), lo que incluye el apoyo al acceso y participación de las víctimas. El REUE manifestó su apoyo constante a la Justicia transicional en reuniones con representantes del Gobierno y en declaraciones públicas.

La UE mantiene y profundiza su colaboración con las principales autoridades nacionales en materia de democracia y derechos humanos. Se organizaron varias reuniones preparatorias de la UE y de las embajadas de los Estados miembros con autoridades, organizaciones de la sociedad civil colombianas, ONG europeas e instituciones multilaterales antes del XIII Diálogo de Derechos Humanos entre Colombia y la Unión Europea, previsto para finales de 2021 pero aplazado a principios de 2022 debido a las restricciones de la pandemia.

La UE celebró el segundo aniversario de la campaña conjunta europea #Defendamoslavida, que siguió siendo la marca central y estratégica de la UE para el compromiso conjunto en apoyo de los defensores de los derechos humanos amenazados y de las organizaciones que defienden los derechos humanos. Las embajadas de 17 Estados miembros de la UE, además de Noruega y Suiza, forman parte de la campaña con un total de más de 45 líderes y organizaciones. La campaña es ampliamente conocida entre la sociedad civil, los defensores de los derechos humanos y el gobierno, y tiene buena cobertura en los medios de comunicación. Se realizaron 10 actividades públicas o virtuales con embajadores y defensores de los derechos humanos, lo que corresponde a casi una actividad al mes, incluidas tres actividades de capacitación para defensores de los derechos humanos en tres regiones diferentes del país.

En octubre, por invitación de las autoridades electorales colombianas, la UE envió una Misión Electoral Exploratoria para determinar si una Misión de Observación Electoral (MOE) completa sería útil, aconsejable y viable para las próximas elecciones de 2022 (las elecciones al Congreso están previstas para marzo y las presidenciales para mayo, con una posible segunda vuelta en junio). Dada la evaluación positiva, el AR/VP Borrell decidió enviar una MOE de la UE a Colombia. Por primera vez, las elecciones al Congreso incluirán 16 Circunscripciones de Paz creadas por el Acuerdo de Paz para víctimas del conflicto. Las embajadas de la UE están

apoyando los esfuerzos para proteger a los candidatos y a las comunidades de las circunscripciones de paz, ya que muchas de estas zonas siguen sufriendo graves actos de violencia por parte de grupos armados ilegales; estos esfuerzos se coordinan con la ONU, la Organización de Estados Americanos (OEA) y las autoridades locales y nacionales pertinentes.

**4. Compromiso financiero de la UE:** La UE apoya los derechos humanos en Colombia con una amplia gama de instrumentos, entre ellos a través del programa por país y el Fondo de Paz de la UE. Desde 2021, la Defensoría del Pueblo y el ACNUDH en Colombia ejecutan un proyecto de 1,6 millones EUR para apoyar el Sistema de Alerta Temprana de Colombia contra las violaciones de los derechos humanos y promover la protección colectiva entre las comunidades y organizaciones vulnerables. En 2021, la UE completó un proyecto de 2 millones de euros con la Unidad Especial de Investigación de la Fiscalía General de la Nación. Esta unidad fue creada por el Acuerdo de Paz para dismantelar las redes criminales y luchar contra la impunidad en los crímenes contra defensores de derechos humanos y excombatientes.

En enero, el Fondo Fiduciario de la UE para la Paz en Colombia anunció un nuevo proyecto con la Agencia Nacional de Tierras del Gobierno, destinado a poner tierras a disposición de los pequeños productores y formalizar sus derechos de propiedad. En junio, el Fondo Fiduciario de la UE amplió su inversión con 5 millones de euros destinados a reforzar la reincorporación social y económica de los excombatientes. En septiembre, la UE formalizó un programa de 20 millones de euros a los Ministerios de Medio Ambiente y Agricultura para apoyar sus objetivos de desarrollo rural y sostenible y, en noviembre, la UE anunció un programa de 20 millones de euros al Ministerio de Comercio sobre desarrollo económico y empresarial inclusivo y sostenible.

La región amazónica colombiana es prioritaria para los proyectos del Fondo Fiduciario de la UE para la Paz y para el apoyo presupuestario de la UE a los Ministerios de Agricultura y Medio Ambiente, ayudando directamente a la formalización de la propiedad de la tierra y a proyectos productivos sostenibles para las comunidades rurales. Se llevó a cabo un proyecto del Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos (IEDDH) centrado en los pueblos indígenas, que proporcionó equipos de bioseguridad a las guardias indígenas del norte del Cauca y el Medio Atrato (costa pacífica colombiana) y apoyo técnico para mejorar su control territorial y aumentar su autonomía.

En febrero de 2021, la UE puso en marcha, junto con el Fondo Coreano (KPK), un proyecto de 13,5 millones de euros que busca promover oportunidades de integración laboral a través de la cultura y facilitar el acceso a viviendas asequibles para los migrantes venezolanos y la población de acogida, complementando los fondos del Banco Interamericano de Desarrollo. Se anunció un nuevo apoyo presupuestario de 8 millones de euros al Ministerio de Comercio para promover la integración de la población refugiada y migrante de Venezuela y apoyar a las comunidades de acogida. Además, en septiembre de 2021, la UE asignó 500.000 euros para ayuda humanitaria de emergencia a los refugiados y migrantes atrapados en el paso fronterizo entre Colombia y Panamá.

Como parte de un proyecto de 780.000 euros para la atención integral a víctimas de violencia doméstica durante y después del confinamiento del COVID-19, se publicó un "Manual de Fortalecimiento de Capacidades". El proyecto se llevó a cabo con la ONG local Sisma Mujer, la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer y el equipo de 'Línea 155', un canal público que ofrece atención a mujeres que denuncian violencia de género. Con el apoyo de la UE, la ONG local colombiana MOE lanzó en octubre un "Protocolo para la prevención y atención de

la violencia contra las mujeres en la política en Colombia".

**5. Contexto multilateral:** La UE mantiene una estrecha colaboración con la comunidad internacional en Colombia, incluida la Misión de Verificación de las Naciones Unidas, el ACNUDH, la Misión de Apoyo al Acuerdo de Paz de la OEA y los países garantes. Tanto la Comisión Interamericana de Derechos Humanos como la OACDH presentaron informes y recomendaciones sobre las violaciones de los derechos humanos relacionadas con la respuesta a las protestas masivas del año. El Secretario General de la Comunidad Andina, Pedraza, visitó Colombia en marzo para abordar la promoción de políticas de equidad en la Comunidad Andina. Se presentó un borrador de Decisión que promueve el empoderamiento de las mujeres en los órganos de representación social de la Comunidad Andina. En octubre, el Fiscal de la Corte Penal Internacional, Karim Khan, visitó Colombia y concluyó el examen preliminar de la Situación en Colombia (abierto desde 2004) con un Acuerdo de Cooperación inédito con el gobierno. El acuerdo establece nuevos compromisos sobre el apoyo a las entidades fiscales y judiciales nacionales, en particular la Jurisdicción Especial para la Paz. Los informes trimestrales de la Misión de Verificación de la ONU, presentados por el Secretario General de la ONU al Consejo de Seguridad de la ONU, siguieron orientando el debate sobre la paz y los derechos humanos entre el gobierno, la comunidad internacional y las organizaciones de la sociedad civil. La visita del Secretario General a Colombia supuso un importante apoyo al proceso de paz en el quinto aniversario del Acuerdo de Paz.