

INFORME ANUAL DE LA UNIÓN EUROPEA (UE) SOBRE DERECHOS HUMANOS Y DEMOCRACIA EN EL MUNDO

ACTUALIZACIÓN POR PAÍSES 2022

República de Colombia

1. Visión general de la situación de los derechos humanos y la democracia: 2022 estuvo marcado por las elecciones legislativas y presidenciales celebradas durante el primer semestre del año. Las elecciones legislativas representaron un paso adelante en términos de diversidad, con un nivel histórico de mujeres elegidas para el Congreso (29,4 %, frente al 18,9 % en 2018), así como para las poblaciones marginadas, con ocho indígenas y 31 afrocolombianos elegidos. También fueron un hito en la implementación del Acuerdo de Paz ya que, por primera vez, 16 circunscripciones transitorias especiales de paz eligieron delegados a la Cámara de Representantes, escogidos entre candidatos provenientes de la sociedad civil y víctimas registradas del conflicto armado. Las elecciones presidenciales llevaron al poder a un representante de la izquierda, el opositor de largo recorrido Gustavo Petro, por primera vez en la historia de Colombia. Se desarrollaron sin contratiempos y los resultados fueron aceptados por todos los sectores del espectro político. En la segunda vuelta de las elecciones presidenciales, las dos candidatas a la vicepresidencia eran mujeres y afrocolombianas. Es la segunda vez consecutiva que Colombia elige a una mujer vicepresidenta.

El conflicto armado, librado entre varios grupos armados ilegales por el control de las economías ilegales, provoca altos niveles de inseguridad a nivel local, en particular para las y los líderes sociales y los defensores de los derechos humanos (DDH), incluidas las y los defensores del medio ambiente, y da lugar a desplazamientos forzosos y confinamientos de comunidades. Las comunidades afrocolombianas, indígenas y rurales se ven particularmente afectadas. Durante 2022, se produjeron 127 masacres (definidas como el asesinato simultáneo de tres o más civiles), fueron asesinados 199 DDH (la cifra más alta desde 2016) y 50 excombatientes de las FARC asesinados¹. También hay cifras preocupantes en cuanto a homicidios y violencia sexual en el país.

En 2022, había 2.477.588 migrantes venezolanos en Colombia. La respuesta del país a la crisis migratoria ha sido ampliamente reconocida como un ejemplo internacional de promoción de la dignidad, los derechos humanos y las perspectivas a largo plazo para migrantes y refugiados. Sin embargo, la situación humanitaria y de derechos humanos de los migrantes sigue siendo preocupante.

¹ Fuentes respectivas: Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACDH), Defensoría del Pueblo de Colombia y Misión de Verificación de las Naciones Unidas (UNVMC).

2. Acción de la UE - ámbitos clave: La acción de la Unión Europea en materia de derechos humanos y democracia se centra en siete ámbitos prioritarios: (i) prevención y protección frente a la violencia contra los líderes sociales, líderes ecologistas, defensores de los derechos humanos y sindicalistas; (ii) igualdad de género: participación y empoderamiento de las mujeres; (iii) garantía de los derechos de la comunidad LGBTI; (iv) garantía de los derechos de los pueblos indígenas y afrodescendientes y otras poblaciones vulnerables; (v) garantía de los derechos de la población migrante; (vi) derechos humanos en el contexto de la construcción de la paz y la prevención de conflictos y (vii) empoderamiento democrático y de los derechos humanos para el desarrollo sostenible.

3. Compromiso político bilateral de la UE: La implementación integral del Acuerdo de Paz de 2016 es una parte central del compromiso bilateral de la Unión Europea con Colombia en materia de democracia y derechos humanos. Durante sus visitas al país en febrero y diciembre, el Representante Especial de la UE para los Derechos Humanos y Enviado Especial para el Proceso de Paz en Colombia, Eamon Gilmore, abordó la situación de los derechos humanos y la política de "paz total" del nuevo Gobierno, reuniéndose con las autoridades del Estado y la sociedad civil. La Unión Europea ha seguido apoyando las tres instituciones del sistema de justicia transicional creadas en virtud del Acuerdo de Paz: la Jurisdicción Especial para la Paz, la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas y la Comisión de la Verdad, que presentó su informe final en junio de 2022.

La Unión Europea mantuvo y profundizó su compromiso con las principales autoridades nacionales relacionadas con la democracia y los derechos humanos. La 13ª edición del Diálogo Unión Europea - Colombia sobre Derechos Humanos se celebró en febrero de 2022. La Unión Europea celebró el tercer aniversario de su campaña #DefendamosLaVida, que sigue siendo la marca central y estratégica del compromiso conjunto de la Unión Europea y sus Estados miembros en apoyo de los defensores de los derechos humanos amenazados y de las organizaciones que defienden los derechos humanos. La Delegación de la Unión Europea, las embajadas de los 16 Estados miembros de la UE más Noruega y Suiza participan en la campaña, que ha apoyado hasta ahora a un total de más de 40 líderes y organizaciones amenazados. #DefendamosLaVida es bien conocida entre la sociedad civil, los/as DDHs y el nuevo gobierno, muchos de cuyos miembros se beneficiaron de la campaña en sus anteriores funciones como DDHs, líderes y lideresas sociales, y está bien reflejada en los medios de comunicación nacionales y locales.

Una misión de observación electoral de la Unión Europea (MOE UE) estuvo presente en el país durante todo el proceso electoral legislativo y presidencial, por invitación de las autoridades electorales colombianas. La MOE UE presentó su informe final y sus recomendaciones en septiembre de 2022 y varias de las recomendaciones clave se han tenido

en cuenta en la propuesta de reforma política, que debería ser votada por el Parlamento en 2023.

4. Compromiso financiero de la Unión Europea(UE): La Unión Europea apoya los derechos humanos en Colombia con una amplia gama de instrumentos y proyectos, tanto regionales como bilaterales. El programa bilateral para el país, los instrumentos temáticos y el Fondo Fiduciario de la Unión Europea para la Paz incluyen apoyo a actividades relacionadas con los derechos humanos. A través del Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos (IEDDH), la Unión Europea ha prestado un apoyo vital a los líderes sociales y a las personas cualificadas como defensoras de los derechos humanos. Los proyectos tienen por objeto supervisar la situación de violencia en las regiones, desarrollar las capacidades de protección y autoprotección de los defensores de los derechos humanos, facilitar el acceso a la justicia y apoyar la adopción de una política pública eficiente y eficaz que garantice los derechos de los defensores de los derechos humanos y los líderes sociales. Junto con la oficina de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) en el país, la UE ha seguido reforzando el apoyo institucional a la Defensoría del Pueblo, en particular su capacidad para dar seguimiento a sus alertas tempranas. También acompaña a 10 organizaciones sociales en la elaboración de planes de autoprotección y protección colectiva. Mediante subvenciones de emergencia de la UE y mecanismos nacionales, la Delegación de la UE y los Estados miembros han garantizado la prestación de apoyo de emergencia individual y colectivo a varios defensores de los derechos humanos y organizaciones que se enfrentan a amenazas inminentes.

El Fondo Fiduciario de la Unión Europea (EUTF por sus siglas en inglés) y otros programas sobre agricultura y medio ambiente dan prioridad a la región amazónica de Colombia y "arca de la deforestación", apoyando directamente la formalización de la propiedad de la tierra y proyectos productivos sostenibles para las comunidades rurales. En el marco de estos programas, se otorgaron títulos de propiedad por parte de la Agencia Nacional de Tierras en un área de 100.467 ha para 13.579 familias, así como 39 títulos de propiedad colectiva para comunidades étnicas equivalentes a un área de 163.344 ha beneficiado a 7.124 familias indígenas y afrodescendientes. El proyecto "Comercio con identidad local", dotado con 1,2 millones de euros, financió a la Red Nacional de Agencias de Desarrollo Local de Colombia (Red Adelco) para que los artesanos pudieran participar en exposiciones y vender y exportar sus productos. Otros proyectos como "ABRIGUE" promueven la transición agroecológica de los sectores agrícola, forestal y pesquero artesanal. Con un presupuesto de 3,3 millones de euros, este proyecto pretende reforzar las capacidades regionales de los productores y sus organizaciones locales, así como mejorar las cadenas de valor, la rentabilidad y la resistencia al cambio climático.

En 2022, la Unión Europea mantuvo su apoyo humanitario a los migrantes de Venezuela y sus comunidades de acogida a través de varios proyectos regionales y bilaterales. Otros proyectos

se centran en su integración social, como el programa de 8,5 millones de euros al Ministerio de Comercio para la inclusión económica de los migrantes. El acceso a la sanidad, la educación y el respeto de los derechos laborales también forman parte de los proyectos existentes. Durante su visita a Colombia en octubre de 2022, el Comisario de Gestión de Crisis, Janez Lenarčič, anunció una ayuda humanitaria adicional de 34 millones de euros en Colombia, de los cuales 22 millones se destinarán a apoyar a los afectados por la crisis venezolana. También anunció que la UE y Canadá coorganizarían una nueva Conferencia de Solidaridad para los migrantes venezolanos (marzo de 2023).

Además del trabajo de la MOE UE, la Delegación de la Unión Europea acompañó el primer proceso electoral para las 16 circunscripciones de paz (creadas por el Acuerdo de Paz en los 16 territorios más afectados por el conflicto armado). Con recursos del IEDDH, la UE organizó misiones sobre el terreno para facilitar las reuniones entre los candidatos y las autoridades locales y nacionales.

En marzo, en el marco del Pilar de Respuesta Rápida de la NDICI, la Unión Europea puso en marcha un proyecto de 2 millones de euros para la promoción del Informe Final de la Comisión de la Verdad creada por el Acuerdo de Paz de 2016. El proyecto apoya el seguimiento del Informe y la supervisión de la aplicación de sus principales recomendaciones centradas en la reparación, el acceso a la justicia y la verdad para las víctimas y la no repetición.

5. Contexto multilateral: La Unión Europea trabaja muy estrechamente con la ONU en Colombia para promover los derechos humanos. Se organizaron varias visitas conjuntas a territorios de Colombia para poner de relieve la situación de los derechos humanos y promover respuestas estatales adecuadas. El Embajador de la Unión Europea, el Representante Especial del Secretario General de la ONU y el Jefe de la Oficina del ACNUDH en el país visitaron conjuntamente el norte del Cauca (profundamente afectado por los asesinatos de defensores de los derechos humanos) en enero y febrero. También realizaron una misión conjunta a la zona rural de Tumaco, en la costa del Pacífico, para expresar su apoyo a la comunidad indígena Awá. El Embajador de la Unión Europea y el Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas (UNSGSR por sus siglas en inglés) también realizan reuniones conjuntas periódicas a comunidades de excombatientes reincorporados de las FARC.

En octubre, el Consejo de Seguridad de la ONU amplió por unanimidad el mandato de la Misión de Verificación de la ONU en Colombia. El gobierno colombiano y representantes de las ex FARC-EP también pidieron al Consejo que ampliara el mandato de la Misión para incluir la supervisión de la implementación de las secciones 1 (reforma rural) y 6.2 (capítulo étnico) del Acuerdo de Paz. El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU) aprobó esta solicitud en enero de 2023.

La Misión de la Organización de Estados Americanos de apoyo al proceso de paz (MAPP-OEA), desplegada en Colombia desde 2004 con un fuerte enfoque en la paz, la democracia, los derechos humanos y la justicia y apoyado por varios Estados miembros, es un socio e interlocutor importante en los esfuerzos de la UE por apoyar el Proceso de paz colombiano. La misión de observación electoral de la OEA se coordinó estrechamente con la de la Unión Europea.